



Datum
2021-10-07

Diarienummer
KS-2020/635.312

Handläggare
Sara Nordenskjöld
Sara.Nordenskjold@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Revidering av Översiktsplan 2030

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att

1. Godkänna förslag till *Vårt framtida Huddinge – översiktsplan för Huddinge kommun* inför samråd i enlighet med bilaga till förvaltningens tjänsteutlåtande den 7 oktober 2021.
2. Gå ut på samråd med *Vårt framtida Huddinge – översiktsplan för Huddinge kommun* inklusive hållbarhetsbedömning i enlighet med förvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 7 oktober 2021.

Sammanfattning

I juni 2020 gav Kommunfullmäktige kommunstyrelsens förvaltning i uppdrag att inleda arbetet med att revidera Huddinges översiktsplan 2030, i form av en digital översiktsplan. Beslut om inriktning för översiktsplanen fattades i december 2020. Med utgångspunkt i den målbild som inriktningsbeslutet innefattade har ett planförslag arbetats fram som nu föreslås gå ut på samråd. Planförslaget har systematiskt stämts av mot Agenda 2030.

Planförslaget är i digitalt format på kommunens hemsida, men en PDF kommer finnas framme till samrådet. En powerpointpresentation finns framtagen som guidar till läsningen av planförslaget. Denna är inte del av beslutet.

Planförslaget är strukturerat i flera delar på hemsidan, i både text och kartor.

Planförslaget i korthet möjliggör en fortsatt stor utveckling av kommunen, framförallt i befintliga eller kommande kollektivtrafiknära lägen. Hela Huddinge ska utvecklas och sammanhållningen öka, genom exempelvis blandade bebyggelsemiljöer och stärkta samband mellan olika delar. Beslutade infrastrukturåtgärder utgör grund för planförslaget. Planförslaget innehåller åtgärder för att fortsatt bidra till minskad klimatpåverkan och för att möjliggöra goda stadsmiljöer. Inriktningen för grönstrukturen innebär fortsatt bevarande och stor hänsyn, med tydligare åtgärder för grönstrukturen inom bebyggelsen. Planförslaget inkluderar också beskrivningar för ett varierat näringsliv.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 Huddinge

Besök
Kommunalvägen 28

Tfn vxl 08-535 300 00

huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se



En hållbarhetsbedömning, inklusive en strategisk miljöbedömning av planförslaget, har genomförts av en extern konsult. Hållbarhetsbedömningen visar att förslaget kan medföra både positiva och negativa konsekvenser. Hållbarhetsbedömningen ska också samrådas enligt miljöbalken, med fördel samordnat med översiktsplanens samråd.

Hållbarhetsbedömningen bedömer den beskrivna framtida utvecklingen jämfört med nuläget, och beskriver därför delvis konsekvenser av beslut som är fattade utanför ramen för detta planförslag. När planförslaget justerats efter samråd och synpunkter i hållbarhetsbedömningen kommer den bedömas på nytt.

Samrådet kommer genomföras under tre månaders tid och inkluderar dialog med såväl allmänhet och näringsliv som berörda myndigheter och grannkommuner. Samrådet kommer genomföras med hjälp av både fysiska dialogtillfällen och digitala möten. Särskilda insatser kommer riktas för att nå ut till grupper som brukar vara underrepresenterade.

Förvaltningens bedömning är att planförslaget stämmer väl överens med den beslutade inriktningen och förordar att planförslaget kan gå ut på samråd.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Kommunfullmäktige gav den 8 juni 2020 kommunstyrelsens förvaltning i uppdrag att inleda arbetet med att revidera Huddinges översiktsplan 2030. Av beslutet framgår att revideringen av översiktsplanen ska göras i digitalt format och att översiktsplanen ska förhålla sig till nationella, regionala samt internationella målsättningar såsom Agenda 2030.

Beslutet att revidera översiktsplanen grundar sig i ett bedömt behov av att förlänga målhorisonten till 2050 för att därmed följa planeringshorisonten för Regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen (RUFS) samt pågående arbete med utvecklingsplaner i Huddinge som också siktar på målhorisonten 2050. Med anledning av Sverigeförhandlingen har kommunen även en högre bedömd tillväxttakt än i gällande översiktsplan. Dessutom ger gällande översiktsplan ett begränsat stöd för att prioritera utveckling längs med Spårvägsydens framtida sträckning.

Alla kommuner ska enligt plan- och bygglagen ha en översiktsplan som omfattar hela kommunens yta och som anger inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön. Översiktsplanen är inte juridiskt bindande, men har en viktig funktion i den fysiska planeringen genom att den vägleder beslut i efterföljande planering såsom utvecklingsplaner, planprogram, detaljplaner och bygglov. Förslaget är tänkt att ersätta Huddinges nu gällande översiktsplan som beslutades 2014 och beskriver kommunens fysiska utveckling fram till år 2030. Den nuvarande översiktsplanen aktualitetsförklarades 2018.

Kommunstyrelsens förvaltning har tagit fram ett förslag på samrådsversion för en reviderad översiktsplan: Vårt Framtida Huddinge – översiktsplan för Huddinge kommun. Efter samråd ska förslaget revideras, ställas ut för granskning, revideras



utifrån granskningen och därefter antas. Granskning bedöms kunna ske under sommar/höst 2022, men beror på vilka synpunkter som inkommer under samrådet.

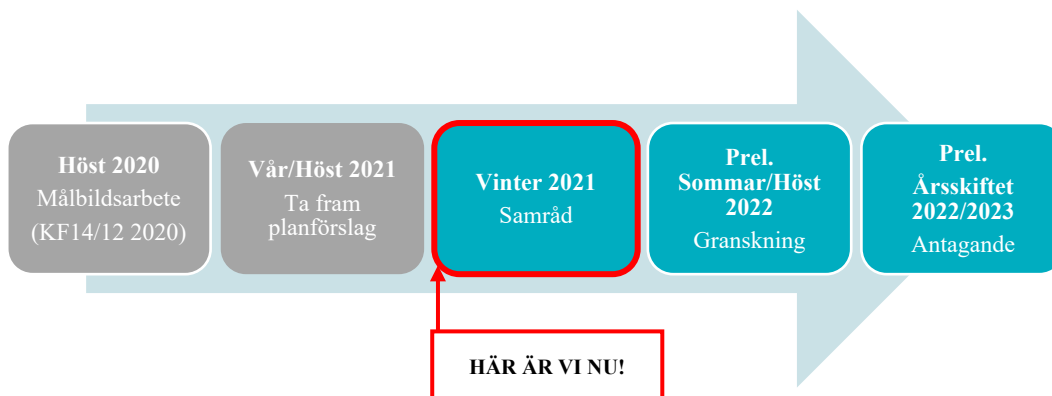


Illustration 1: Process för framtagande av översiktsplanen, inklusive markering om var i processen arbetet befinner sig nu.

Beslut om mål och inriktning för översiktsplanen är utgångspunkt för planförslaget

Senaste beslut i ärendet var beslut om inriktning som fattades i kommunfullmäktige 14 december 2020. Beslutet innebar att fyra samhällsbyggnads mål med respektive fyra tillhörande delmål för översiktsplanen fastslogs. Processen för att ta fram målbilden involverade kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott genom tre workshops under hösten 2020. Målbilden har sedan varit grund för det fortsatta arbetet med att ta fram ett planförslag.

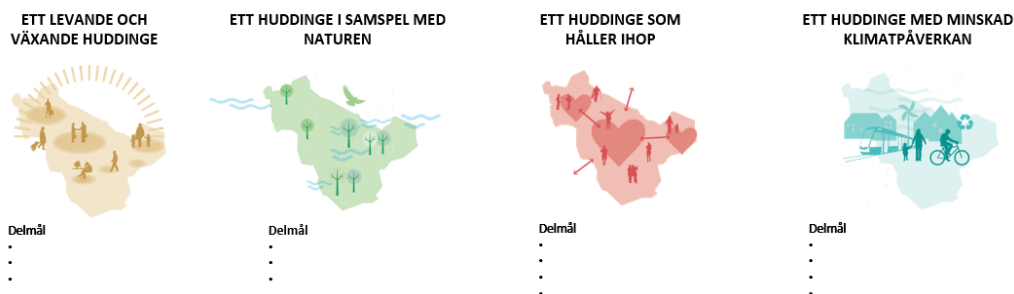


Illustration 2: Målbild för översiktsplanen



Metod och process för framtagande av översiktsplan

Framtagandet av samrådsförslaget till översiktsplan har tagit sin utgångspunkt i den beslutade inriktningen och målbilden från december 2020. Planförslaget har sedan successivt arbetats fram under vår och höst 2021. Två workshops med samhällsbyggnadsutskottet har ägt rum under perioden för att föra dialog om planförslaget, en i maj och en återkopplande workshop i september.

Arbetet har bedrivits i en projektgrupp med kompetens som spänner över många områden, samt en delprojektgrupp specifikt för miljöfrågor. Då översiktsplanens innehåll har konsekvenser både för kommunens förvaltningar och verksamheter samt den efterföljande fysiska planeringen. För att få med dessa perspektiv har två referensgrupper följt arbetet med framtagande av planförslaget och konsulterats under arbetets gång. En referensgrupp med representanter från kommunens olika förvaltningar och helägda bolag, samt en med representanter från den efterföljande planeringen, såsom bygglov och förvaltningen av gata och park.

Som inledning på hela projektet gjordes en webdialog som riktade sig till invånare, verksamma och besökare. Resultatet från denna har utgjort underlag i såväl arbetet med målbild som planförslag.

Planförslag

En digital översiktsplan

Planförslaget för översiktsplanen är digital och finns på kommunens hemsida huddinge.se. En enkel PDF-version kommer att tas fram till samrådet för de som inte vill eller har möjlighet att läsa planförslaget digitalt, samt underlätta arkivering. Planförslaget är dock framtaget utifrån att presenteras digitalt.

För att guida till läsningen av planförslaget finns en powerpointpresentation framtagen, se bilaga 3. Förutom att guida i översiktsplanens delar ger den också en övergripande beskrivning av planförslaget samt relaterar det till nu gällande översiktsplan. Powerpointpresentationen är inte en del av översiktsplanen och är inte en del av beslutet.

Översiktsplanens beståndsdelar och förslagets struktur

Planförslaget är strukturerat i flera delar;

- Översiktsplanens mål
- Plankartor
- Inriktningar för hela kommunen
- Inriktningar för geografiska områden
- Regionala och statliga intressen
- Om översiktsplanen

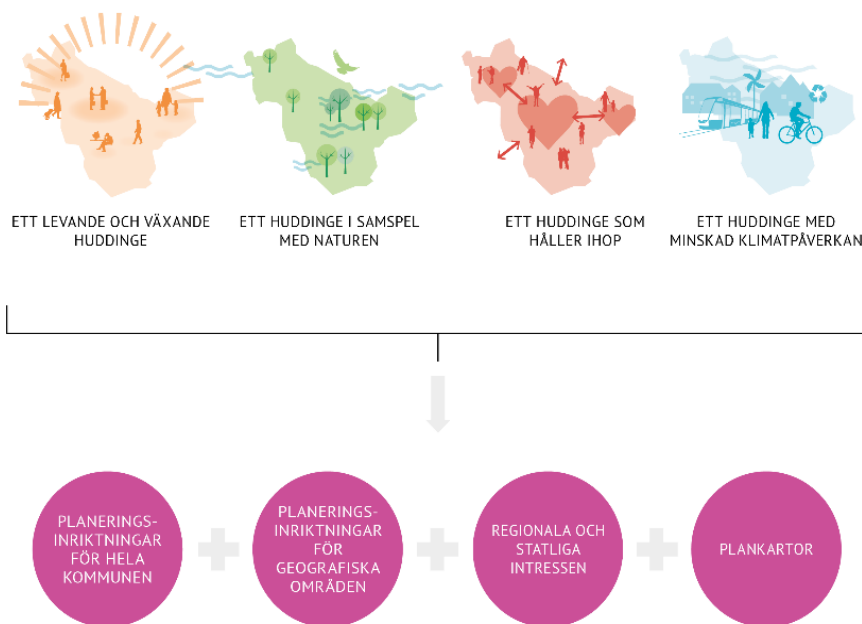


Illustration 3: Planförslagets delar

Planförslaget innebär att Huddinges översiktsplan består av enbart denna översiktsplan och att den fördjupade översiktsplanen för Storängen släcks ut.

Planförslagets innehåll i korthet

Planförslaget möjliggör en stor utveckling av kommunen, med utgångspunkt i de bostadsmål som är beslutade fram till 2035, i enlighet med kommunens Riktlinjer för bostadsförsörjning (2020). Planförslaget anger dock inte ytterligare bostadsmål efter 2035, utan beskriver i stället flera möjliga scenarier.

Planförslaget innebär en fortsatt inriktning mot en bebyggelseutveckling i kollektivtrafiknära lägen. På så sätt sparas värdefulla grönområden och bidrar till att ge underlag för blandade bebyggelsemiljöer med underlag för service och kollektivtrafik.

Planförslaget innebär också en fortsatt inriktning mot att hela Huddinge ska utvecklas och att sammanhållningen ska öka - bland annat genom blandade bebyggelsemiljöer och genom stärkta samband mellan olika delar i kommunen samt till grannkommunerna.

Stora infrastrukturåtgärder som redan har beslutats utgör grund i förslaget. I förslaget beskrivs åtgärder för att fortsatt bidra till minskad klimatpåverkan och



goda stadsmiljöer, bland annat genom att prioritera gång, cykel och kollektivtrafik, men också utveckling av laddinfrastruktur för elfordon.

Inriktningen för grönstrukturen innebär fortsatt bevarande och stor hänsyn. Särskilt fokus har riktats mot att tydliggöra grönstrukturen i den bebyggda miljön och hur hänsyn ska tas till den, inte minst gällande förutsättningarna att anpassa bebyggelsen till klimatförändringar.

I planförslaget möjliggörs för en bred utveckling av näringslivet, i såväl blandade och täta stadsmiljöer som i områden som möjliggör verksamheter som inte kan kombineras med bostäder.

Agenda 2030 genom hela processen

I uppdragsbeslutet från juni 2020 beskrevs hur arbetet med revideringen av översiktsplanen behöver förhålla sig till Agenda 2030 i syfte att tydliggöra översiktsplanens roll i att uppfylla de globala hållbarhetsmålen samt att bidra till en hållbar samhällsutveckling.

Målbildsarbetet inkluderade en genomgång av Agenda 2030 med syfte att tydliggöra vilka delmål som översiktsplanen direkt har möjlighet att påverka. Dessa delmål har sedan varit en kompletterande ram för hållbarhetsbedömningen och de bedömningsgrunder som lagen kräver för miljöbedömningar.

En genomgång av planens ställningstaganden har gjorts utifrån vilka mål och delmål de bidrar till i Agenda 2030. En övergripande sammanställning av detta finns i planförslaget.

Översiktsplanens konsekvenser har utretts i en hållbarhetsbedömning

Arbetet med planförslaget har följts av en hållbarhetsbedömning, som inkluderat den strategiska miljöbedömning som krävs enligt Miljöbalken, då en översiktsplan per definition kan antas medföra betydande miljöpåverkan. Under framtagandet av planförslaget har ett avgränsningssamråd av miljöbedömningen genomförts med Länsstyrelsen.

Hållbarhetsbedömningen bedömer den framtida beskrivna utvecklingen jämfört med nuläget, och beskriver därför delvis konsekvenser av beslut som är fattade utanför ramen för detta planförslag, exempelvis utbyggnaden av Tvärförbindelsen och konsekvenser av Sverigeförhandlingen.

Hållbarhetsbedömningen har genomförts av en konsult, och arbetet har pågått parallellt med framtagandet av planförslaget för att under processens gång påverka innehållet i planförslaget. Den processen fortsätter fram till planen är färdig för antagande. När planförslaget justerats efter samråd och synpunkter i hållbarhetsbedömningen kommer den bedömas på nytt.

Den strategiska miljöbedömningen som utgör del av hållbarhetsbedömningen resulterar i en MKB, miljökonsekvensbeskrivning. Denna ska enligt miljöbalken också samrådas, med fördel göras tillsammans med samrådet för översiktsplanen. Hållbarhetsbedömningen som helhet ligger därför som bilaga till beslutet.



Hållbarhetsbedömningen visar att planförslaget medför både positiva och negativa konsekvenser, samt att många åtgärder i sig medför både positiva och negativa konsekvenser. Bland de negativa konsekvenserna beskrivs ianspråktagandet av naturmark för viss bebyggelse och infrastruktur och risk för påverkan på kulturhistoriska värden. Bland de positiva konsekvenserna beskrivs förbättrade förutsättningar för näringslivet, i viss mån för inkludering och sammanhållning samt för den upplevda tryggheten. Rekommendationerna från hållbarhetsbedömningen är bland annat att i det fortsatta arbetet tydliggöra avvägningar i målkonflikter och att skapa en tydligare övergripande bild av strukturen i planförslaget.

Samråd

Samrådet kommer att genomföras under tre månader. Planförslaget ska under den tiden samrådas med myndigheter, grannkommuner, invånare och andra intressenter.

Samrådet kommer att bestå i ett antal olika typer av dialogtillfällen. För att möta allmänheten kommer ett antal (ca 4) fysiska träffar ordnas på olika ställen runt om i kommunen. Dessa kompletteras av ett digitalt dialogtillfälle i början av samrådsprocessen. Förvaltningen kommer att göra riktade insatser för att försöka nå grupper och områden som brukar vara underrepresenterade, bland annat genom val av lokalisering för de öppna dialogtillfällena. Förvaltningen kommer också att rikta särskilda insatser för att nå barn, unga och äldre under samrådet.

Särskilda möten ordnas med Länsstyrelsen, myndigheter, regionala aktörer och grannkommuner. Dialog kommer att ske med näringslivet och kommunens olika nämnder, råd, beredningar och bolag ges möjlighet att lämna synpunkter.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen anser att planförslaget stämmer väl överens med den beslutade inriktningen och förordar att planförslaget kan gå ut på samråd.

Förvaltningen har inkluderat barnperspektivet i utformandet av planförslaget och lyft fram det där det bedömts vara särskilt relevant. Webdialogen som inledde planarbetet inkluderade särskilda insatser för att få unga att besvara enkäten. Det planerade samrådet kommer att inkludera särskilda insatser för att nå barn och unga i dialogen.

Förvaltningen har även inkluderat hållbarhetsperspektivet genom att Agenda 2030 har utgjort ram för framtagandet av planförslaget. Hållbarhetsperspektivet har sedan säkrats genom att vidga den lagstadgade miljöbedömningen till en bredare hållbarhetsbedömning som inkluderar en bedömning av såväl ekologiska som ekonomiska och sociala konsekvenser. Denna har följt processen för framtagandet och redovisas särskilt i en egen rapport.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

En översiktsplan är vägledande men är ej juridiskt bindande.



Den hållbarhetsbedömning som följer planförslaget inkluderar övergripande ekonomiska bedömningar. Då inriktningen i översiktsplanen inte väsentligt ändrats har frågan om mer noggranna ekonomiska bedömningar av exempelvis exploateringskostnader, utbyggnad av samhällsservice med mera bedömts kunna hanteras inom ramen för de långsiktiga ekonomiska prognoser som redan görs av Kommunstyrelsens förvaltning.

Camilla Broo
Kommundirektör

Heléne Hill
Samhällsbyggnadsdirektör

Bilagor

Bilaga 1. [Översiktsplan temp 2050 \(huddinge.se\)](https://www.huddinge.se/oversiktsplan-temp-2050)

Bilaga 2. Hållbarhetskonsekvensbeskrivning inklusive MKB för strategisk miljöbedömning av Huddinge kommuns nya översiktsplan, samrådshandling

Bilaga 3. Informationsunderlag inför beslut om samråd, PowerPoint (ej del av beslut)

Beslutet ska skickas till

Samtliga nämnder
Huge Bostäder AB
Huddinge samhällsfastigheter AB